



Daire Kararları

Kamu İdaresi Türü	Diğer Özel Bütçeli İdareler
Yılı	2014
Dairesi	8
Karar No	60
İlam No	38
Tutanak Tarihi	17.11.2015
Kararın Konusu	Harcırah Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Yurtdışında Sempozyuma Katılanların Tüm Masrafları Karşılanmış Olmasına Rağmen Ayrıca Yurtdışı Geçici Görev Yoluğu Ödenmesi:

Macaristan'ın Budapeşte kentinde düzenlenen sempozyuma katılanlara ait tüm masrafların Kurulu Kararı gereğince bütçesinden karşılanmasına rağmen ayrıca yurtdışı geçici görev yoluğu ödenmesi ile ilgili olarak;

.....tarihli ve sayılı ödeme emri belgesi ve eklerinin incelenmesi sonucunda;

..... Başkanlığı ile Üniversitesi Atatürk İlkeleri ve İnkılap Tarihi Enstitüsü ve University of The Reformed Church in Hungary işbirliğiyle tarihleri arasında Macaristan'ın Budapeşte kentinde "100. Yılında 1. Dünya Savaşı" konulu sempozyum düzenlendiği, sempozyuma katılan tüm katılımcıların yol ve transfer giderleri, konaklama ve yemek giderleri, oturma arası ikramları ile sempozyumda kullanılacak baskı ve kırtasiye giderlerinin tümününtarih ve sayılı Yönetim Kurulu Kararı ile Başkanlığı bütçesinden karşılanmasına karar verilmiş ve söz konusu hizmetlerin karşılığı olarak, A.Ş. ile yapılan sözleşmenin 4'üncü maddesinde sempozyumda 80 kişiye hizmet verilmesi, 3'üncü maddesinde ise gidiş-dönüş uçak biletleri, oda ücreti ve kahvaltı, öğle yemeği, 2 defa coffee break verilmesi, yarım gün şehir turu yaptırılması, Estergon, Viesgrad ve Szentendre'ye gezi düzenlenmesi, profesyonel rehberlik hizmeti, gidişte ve dönüşte transfer hizmetlerini kapsamak üzere toplam liranın şirkete ödenmesi kararlaştırılmıştır.

Bununla birliktetarihli ve sayılı Ödeme Emri Belgesi eki yurtdışı geçici görev yoluğu bildirimlerinin incelenmesinde; Sempozyuma katılan' a ayrıca yevmiye ve konaklama ücreti ödendiği tespit edilmiştir.

6245 sayılı Harcırah Kanunu'nun "Tarifler" başlıklı 3 üncü maddesinin (a) bendinde;

"Bu Kanuna göre ödenmesi gereken yol masrafı, gündelik, aile masrafı ve yer değiştirme masrafından birini, birkaçını veya tamamını " şeklinde harcırah tanımlanmış,

"Harcırahın Unsurları" başlıklı 5 inci maddesinde ise; "Harcırah; yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme masrafını ihtiva eder. İlgili, bu kanun hükümlerine göre bunlardan birine, birkaçına veya tamamına müstahak olabilir." hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Kanunun "Muvakkat vazife harcırahı" başlıklı 14 üncü maddesinde ise, memur ve hizmetlilere verilecek geçici görev harcırahının; yol masrafı, yevmiye, cins ve adedi beyannamede gösterilmek suretiyle hamal veya bagaj masrafı ile ikametgâh veya vazife mahalli ile istasyon, iskele veya durak arasındaki nakil vasıtası masraflarından ibaret olduğu

belirtilmiştir.

Aynı Kanunun “Yurtdışında verilecek gündeliklerin miktarı” başlıklı 34 üncü maddesinde ise;

“Bu Kanun gereğince verilecek yurtdışı gündeliklerinin miktarı, gidilecek ülkeye, memur ve hizmetlilerin aylık veya ücret tutarları ile görevin mahiyetine göre, mali yıl itibarıyla ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca tayin olunur.

.....

Geçici görev ile yabancı ülkelere gönderilenlere, özel anlaşmaları gereğince yabancı devlet, uluslararası kuruluş veya resmi diğer kuruluşlar tarafından ödeme yapıldığı takdirde bu ödemeler gündeliklerinden indirilir.” hükmüne yer verilmiş,

Söz konusu hüküm gereğince düzenlenen 2014/5832 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı Eki “Yurtdışı Gündeliklerine Dair Karar”ın 3 üncü maddesinde ise; “Geçici görev ile yabancı ülkelere gönderilenlere, özel anlaşmaları gereğince yabancı devlet, uluslararası kuruluş veya resmi diğer kuruluşlar tarafından ödeme yapıldığı takdirde bu ödemeler gündeliklerinden indirilir. ...” denilmek suretiyle 6245 sayılı Harcırah Kanunu’nun 34 üncü maddesi hükmü tekrar edilmiştir.

Mevzuatta yer alan tanımı ile harcırah, yasaya göre ödenmesi gereken yol masrafı, gündelik, aile masrafı ve yer değiştirme masrafından birini, birkaçını veya tamamını; yevmiye ise bu yasaya göre yolluk verilmesini gerektiren yolculuk ve oturmalar dolayısı ile ilgililere iâşe (yeme içme) ve ibate (konaklama) vs. giderlerin karşılığı olarak miktarları yurtiçi için yılı bütçe kanunu ve yurtdışı için Bakanlar Kurulu Kararıyla belirlenen gündeliği ifade etmektedir.

Bu itibarla, sempozyumda görev alan ve daha sonra kendilerine ayrıca yevmiye ve konaklama ücreti ödenen’ın görev mahallinde iâşe ve konaklama masraflarının tümü karşılandığı gibi harcıraha konu olmayan diğer masraflarının da Başkanlığı bütçesinden karşılandığı 04.09.2014 tarihinde yapılan sözleşmeden ve A.Ş. nintarih vesayılı faturasından anlaşılmakta olup, adı geçen kişilere görev mahallindeki yevmiye ve konaklama giderlerinin ayrıca ödenmesi, yukarıda yer verilen Harcırah Kanunu’nun 14 ve 34 üncü maddeleri karşısında mükerrerlik arz etmektedir.

Diğer yandan, sorumlular tarafından gönderilen gerek yazılı savunmalarda gerekse duruşmacılar tarafından duruşma sırasında; 2014/5832 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı’nın eki “Yurtdışı Gündeliklerine Dair Karar”ın 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan;

“Kurumlar, hizmetin özellikleri, mevcut ödenek miktarı, yabancı devlet, uluslararası kuruluş, resmi veya özel diğer kurum ve kuruluşlar tarafından ödeme yapılması, görev yerinde ücretsiz veya düşük ücretli yatacak yer temin edilmesi, yemek ihtiyaçlarının kısmen veya tamamen karşılanması gibi hususları dikkate almak suretiyle, ekli cetvelde gösterilen miktarlardan daha aşağı miktarda gündelik ödeyebilirler. Ancak, bu şekilde ödenecek gündeliklerin ilgililerce kabul edildiğinin görev mahallinden ayrılmadan önce idarelerine yazılı olarak bildirilmesi gerekir.” hükmüne istinaden, belirlenen gündeliklerden daha düşük gündelik ödenmesinin idarenin takdir yetkisine bırakıldığı ve indirimle ilişkin idarece alınmış bir karar olmadığı, ayrıca indirimli tutarların ilgililer tarafından kabul edildiğine ilişkin yazılı bir beyanlarının da bulunmadığı ve bu nedenle harcırahın tam olarak ödendiği belirtilmiş ise de, görevlendirilen kişilerden bu yönde alınmış bir beyan ve idarece alınan bir karar olması için, öncelikle idarenin gerekli girişimlerde bulunması gerekmekte olup, uygulamada kurum tarafından bu yönde herhangi bir çalışmada bulunulmadığı anlaşılmaktadır.

Sonuç itibarıyla, söz konusu sempozyuma katılan ilgililerin konaklama ve diğer tüm masrafları Başkanlığı bütçesinden karşılanmış olduğundan, toplantıya katılanlara gider karşılığı olarak ödenmesi gereken yurtdışı harcırahının ayrıca verilmesine yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve açıklamalar gereğince imkan bulunmamaktadır ve bu şekilde yapılan bir ödeme mükerrerlik arz etmektedir.

Bu itibarla, TL. tutarındaki kamu zararının 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53’üncü maddesi gereği işleyecek faizleri ile birlikte sorumlulara ödettirilmesine, oybirliğiyle karar verildi.

